**Методические рекомендации**

**об организации мер в целях реализации Федеральный закона Российской Федерации № 313-ФЗ от 25 ноября 2013 года на территории Новосибирской области**

Незаконный оборот наркотиков существенно осложняет криминогенную обстановку в Российской Федерации.

За последние 5 лет отмечается рост преступлений, совершенных потребителями наркотиков в состоянии наркотического опьянения. Абсолютное большинство граждан, привлекаемых к административной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, являются наркозависимыми. Они нуждаются в лечебной и реабилитационной помощи.

Реализуя решение Президиума Госсовета Российской Федерации, состоявшегося в апреле 2011 года, в Российской Федерации создан принципиально новый институт правового побуждения потребителей наркотиков к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации в рамках как уголовного, так и административного судопроизводства.

Механизм правового побуждения предоставляет возможность изолировать потребителей наркотиков из криминальной среды и направлять их на лечение и реабилитацию. При этом в его функциональной основе лежит замкнутый цикл, предоставляющий при нарушении наркопотребителем режима лечения или реабилитации возможность привлечь его к ответственности и вновь направить на лечение и реабилитацию.

В Российской Федерации с 25 мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон № 313-ФЗ от 25 ноября 2013 года, согласно которому при назначении наказания за потребление наркотиков без назначения врача, суд может возложить на виновное лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию.

Вышеуказанный федеральный закон определяет, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях по ст. 6.9 КоАП РФ суды имеют право возложить на лицо, которое привлекается к ответственности за нарушение ст. 6.9 КоАП РФ обязанность пройти лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию.

Порядок осуществления контроля за прохождением указанной судебной обязанности возложен на органы внутренних дел и регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 года № 484.

В соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ, на территории Новосибирской области осуществляется практика возложения на лицо, привлеченное за потребление наркотиков без назначения врача, судебной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию.

По информации Новосибирского областного суда в 2017г. за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах по ст. 6.9 КоАП РФ привлечено 985 лиц, из них на 850 лиц (86%) возложена обязанность пройти лечение, медицинскую и социальную реабилитацию. В 2018г. привлечено к административной ответственности 819 лиц, из них на 698 лиц возложена обязанность пройти лечение, медицинскую и социальную реабилитацию (85%).

Копия вступившего в силу постановления суда об обязанности виновного лица пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию направляется в медицинскую организацию по месту жительства лица, привлеченного к административной ответственности (ГБУЗ НСО «Новосибирский областной наркологический диспансер» и врачи-наркологи в центральных районных больницах муниципальных районов Новосибирской области). Медицинская организация в течение 3 дней обязана перенаправить данную копию в Управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Новосибирской области для постановки лица на учет.

В целях упорядочения работы территориальных органов внутренних дел по рассматриваемому направлению оперативно-служебной деятельности Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Новосибирской области разработан приказ от 7 октября 2016 года № 487, которым утверждена соответствующая Инструкция.

В Инструкции подробно расписан алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел по контролю за исполнением лицом возложенной на него судом обязанности при назначении административного наказания.

В соответствии с данным приказом контроль за исполнением судебной обязанности осуществляется по месту жительства наркопотребителя территориальными подразделениями ОВД.

В целях повышения качества направляемых в суд административных материалов, в ГУ МВД разработана и используется типовая форма ходатайства о возложении на лицо, совершившее правонарушение, дополнительной обязанности. В ходатайстве указываются сведения, характеризующие личность правонарушителей, а также информация о совершенных ранее правонарушениях и преступлениях.

В настоящее время в территориальных органах ГУ МВД изданы соответствующие распоряжения о назначении сотрудников ответственных за организацию работы по осуществлению контроля за исполнением лицами судебной обязанности. Общий контроль за исполнением приказа № 487 возложен на Управление, в котором определен ответственный сотрудник, осуществляющий общий учет всех лиц.

Сотрудник Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Новосибирской области, осуществляющий общий учет наркопотребителей, на постоянной основе осуществляет взаимодействие с сотрудниками территориальных органов МВД России в муниципальных районах Новосибирской области, в ходе которого решаются проблемные вопросы, возникающие в ходе работы по данному направлению, оказывается методическая и практическая помощь.

Ежемесячно проводится сверка состоящих на учете лиц территориальными органами внутренних дел, а также межведомственные сверки лиц, с данными Министерства здравоохранения Новосибирской области и ФКУЗ МСЧ № 54 ФСИН России на предмет соблюдения ими порядка исполнения возложенной обязанности.

По информации ГУ МВД России по Новосибирской области с момента вступления в силу закона № 313-ФЗ (с 25 ноября 2013г.) по состоянию на 31 декабря 2018 года, на учете в ГУ МВД России по Новосибирской области состояло 1373 лица, на которых судами возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию.

По информации ГУ МВД России по Новосибирской области из 1373 лиц, состоящих на учете 52,3% или 719 человек приступили к прохождению курса лечения от наркомании (в 2017 году – 517 человек; 41,8%).

Сотрудниками органов внутренних дел проводятся мероприятия по установлению местонахождения лиц, уклоняющихся от прохождения медицинских и реабилитационных мероприятий и выяснению причин неявки в определенные судом медицинские учреждения.

Выявлено 654 человека, уклоняющихся от прохождения медицинских и реабилитационных мероприятий или 47,6% от общего числа состоящих на учете (в 2017 году – 719 человек; 58,1%).

В 2018г. составлено 204 административных протокола по статье 6.9.1 КоАП РФ *(*«*Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»)* в связи с уклонением от исполнения судебной обязанности пройти медицинское лечение (31%)*.*

В целях реализации Федерального закона № 313-ФЗ от 25 ноября 2013 года в Новосибирской области в целом сформирован региональный сегмент национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых, который включает все необходимые этапы для освобождения наркопотребителей от зависимости:

1. Консультирование населения, диагностика наркологических заболеваний, лечение наркотической зависимости, медицинская реабилитация. Указанные этапы проводятся специалистами ГБУЗ НСО «Новосибирский областной наркологический диспансер» и врачами-наркологами в центральных районных больницах муниципальных районов Новосибирской области.
2. Социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых лиц осуществляется в негосударственных организациях.

Таким образом, лицам, которым вынесено решение суда о прохождении лечения от наркомании, медицинской и социальной реабилитации предоставляются услуги по лечению и медицинской реабилитации в ГБУЗ Новосибирской области «Новосибирский областной наркологический диспансер». Социальную реабилитацию и ресоциализацию вышеуказанные лица проходят в некоммерческих организациях.

В Новосибирской области уполномоченным органом в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ является министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Министерством труда и социального развития Новосибирской области проведен комплекс мероприятий по организации социальной реабилитации и ресоциализации граждан, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, на территории Новосибирской области.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 05.03.2015 № 74-п «О дополнительных категориях граждан, которым социальные услуги в Новосибирской области предоставляются бесплатно» определена категория граждан - получателей услуги по социальной реабилитации от наркотической зависимости за счет средств областного бюджета Новосибирской области (граждане, проживающие на территории Новосибирской области, прошедшие курс лечения от наркомании и медицинскую реабилитацию, среднедушевой доход которых, рассчитанный в соответствии с [частью 4 статьи 31](consultantplus://offline/ref=A376E63F424EEBD505193D151F594CEE9017C70DCE62B9E2A95F32ED81B8F5D38CC84E2E3DE6149BD6FC8BFB8C535D0CF129220B96D2471FACvEE) Федерального закона № 442-ФЗ, ниже или равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области для основных социально-демографических групп населения).

Прошли квалификационный отбор и включены в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области 6 социально-ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги по социальной реабилитации наркопотребителей в стационарных условиях *(реестр поставщиков социальных услуг представлен на сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области по ссылке* [*https://mtsr.nso.ru/page/2343*](https://mtsr.nso.ru/page/2343)*).*

Предоставление субсидий на оказание услуг по социальной реабилитации наркопотребителей некоммерческим организациям осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения Новосибирской области на 2014-2020 годы».

В целях координации деятельности органов исполнительной власти по реализации Федерального закона № 313-ФЗ от 25 ноября 2013 на заседаниях антинаркотической комиссии в Новосибирской области закона ежегодно рассматривается данный вопрос.

Главам муниципальных районов и городских округов в рамках работы районных антинаркотических комиссий необходимо принять меры по координации деятельности органов исполнительной власти на муниципальном уровне по реализации Федерального закона № 313-ФЗ от 25 ноября 2013.

**1 этап:**

Рассмотрение на заседании районной АНК вопроса «О мерах, принимаемых в муниципальном районе по контролю за исполнением лицами, потребляющими наркотические средства возложенной на них судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию».

На районной антинаркотической заседании комиссии необходимо рассмотреть информацию органов внутренних дел:

О количестве административных протоколов, составленных органами внутренних дел по ст. 6.9 КоАП РФ за потребление наркотических средств без назначения врача;

О количестве лиц, на которых судами возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию;

О количество лиц, которые приступили к прохождению курса лечения от наркомании;

О количестве лиц, уклоняющихся от прохождения медицинских и реабилитационных мероприятий;

О количестве административных протокола, составленных органами внутренних дел по ст. 6.9.1 КоАП РФ за уклонение от прохождениявозложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию.

**2 этап:**

В рамках деятельности районной антинаркотической комиссии необходимо принять следующие меры:

Органам внутренних дел обеспечить своевременную постановку на учет лиц, на которых судом возложена дополнительная обязанность, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 28.05.2014 № 484. Незамедлительно принимать меры по установлению местонахождения лиц, уклоняющихся от исполнения возложенной судом обязанности в соответствии с Федеральным законом № 313-ФЗ от 25 ноября 2013 и привлечению к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.9.1 КоАП РФ;

Органам внутренних дел совместно с врачами-наркологами организовать проведение мотивационных мероприятий с лицами, завершающими курс лечения и медицинской реабилитации, на которых судом возложена обязанность пройти социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

Аппарат антинаркотической комиссии в Новосибирской области